



Taller de análisis de la situación actual de la organización y estrategia del SINADECI en el contexto de la revisión de la Ley del Sistema.

Lima 9 y 10 de Septiembre de 2008

I. Información general de la actividad:

Tipo de Taller:	Institucional con participación de los equipos GIT y directivo y técnico de procesos del SINADECI.
Lugar:	Secretaría General de la Comunidad Andina – SG CAN, Lima, Perú.
Fecha:	9 y 10 de Septiembre del 2008
Eje – Resultado de la Estrategia Andina	Eje temático 1 de la EAPAD, Resultado 1 del Proyecto PREDECAN.
Asistencia Técnica Regional:	Asesor Internacional (ATI) Gustavo Pérez, Coordinador del Resultado 1 (Políticas y Sistemas): Lizardo Narváez

II. Objetivos del taller:

Objetivo general:

- Aportar a la definición de los aspectos organizativos y funcionales del SINADECI

Objetivos específicos:

- Aportar a la definición de una propuesta de estructura del Sistema Nacional de Defensa Civil sobre una reflexión de la estructura actual a la luz de la Misión del Sistema y sus procesos claves.
- Aportar a la definición de una estrategia de funcionalidad para el sistema que responda a las condiciones del país en materia de descentralización, políticas de Estado y sistemas asociados al SINADECI

III. Temas a tratar:

SECCIÓN I: ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL DEL SINADECI

(Martes 9 de septiembre)

1.1 Análisis de la Estructura Actual del SINADECI

Aspectos externos

- La *Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres* y el Sistema Nacional de Defensa Civil.

Aspectos internos

- Interior del SINADECI: Los Sistemas Regionales de Defensa Civil
- Ley Orgánica de Municipalidades (descentralización)
- Gestión de la Comisión Multisectorial de Prevención y Atención de Desastres
- Las Oficinas de Defensa Civil
- Los Comités de Defensa Civil
 - Ley de Bases de la Descentralización
 - Ley Orgánica del Poder Ejecutivo
 - Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales





1.2 Articulación funcional del SINADECI con otros Sistemas (políticas públicas vigentes):

Definición de elementos articuladores y recomendaciones para el documento proyecto de Ley (Sistema Nacional de Planificación, Sistema Nacional de Gestión Ambiental, Sistema Nacional de Seguridad Nacional, Sistema de Defensa Nacional, Sistema Nacional de Control, Sistema Nacional de Presupuesto, Sistema Educativo Nacional Educación, entre otros).

SECCIÓN II: HERRAMIENTAS DE GESTIÓN Y SOSTENIBILIDAD DEL SINADECI

(Miércoles 10 de septiembre)

2.1 Evaluación de las principales herramientas de gestión del Sistema:

- Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres,
- Planes sectoriales, regionales y locales de Prevención y Atención de Desastres;
- Planes de Operaciones de Emergencia;

2.2 Política Nacional versus Política de Estado: estrategia para lograr que el tema sea asumido como una política de Estado (que logre trascender coyunturas políticas)

2.3 Recursos económicos para garantizar el funcionamiento del Sistema

- Formulación de los presupuestos participativos (recursos para proyectos y obras de prevención y atención de emergencias en general).
- Clasificador del Gasto – identificar en la cadena del gasto los temas de prevención y atención de desastres.

VII. Metodología propuesta:

Sección I: Análisis de la Situación Actual de la Estructura Organizacional del SINADECI:

1.1 Presentación 1: “Principales restricciones o debilidades, fortalezas, amenazas y oportunidades identificadas en la estructura actual del sistema”. **Responsable:** Grupo GIT

- Estructura actual del SINADECI
Plano Internacional:
- Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres y el Sistema Nacional de Defensa Civil.
- CAPRADE
Plano Nacional:
- Interior del SINADECI: (i) Los Sistemas Regionales de Defensa Civil
- Ley Orgánica de Municipalidades (descentralización)
- Ley de Bases de la Descentralización
- Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
- Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales
- Gestión de la Comisión Multisectorial de Prevención y Atención de Desastres
- Las Oficinas de Defensa Civil
- Los Comités de Defensa Civil

1.2 Presentación 2: “Sistemas vinculados al SINADECI: puntos de articulación e instrumentos que permiten esa articulación y la “Matriz de Articulación”. **Responsable:** Oficina de Asesoría Jurídica.

1.3 Grupos de trabajo: Se conforman grupos de trabajo para analizar los aspectos presentados sobre la situación actual del Sistema y de sus puntos de articulación con otros sistemas. Se revisa si están considerados todos los elementos que pueden incidir favorable o desfavorablemente sobre el sistema y se convalidan y/o se incorporan nuevos elementos de estimarse necesario. Cada grupo realiza una reflexión conjunta sobre los aspectos básicos que tienen mayor peso e incidencia sobre la situación actual del Sistema.





NOTA: en razón del tiempo, no se efectuará un análisis a nivel de detalle o laboratorio, pero si una revisión de fundamentos y aspectos medulares en cada tema.

1.4 Plenaria: Cada grupo presenta los resultados de su reflexión conjunta y se procede a elaborar con la participación de todos los grupos una lista compartida de los principales elementos que inciden sobre la situación organizacional del SINADECI y se priorizan.

1.5 Grupos de Trabajo: Con la lista compartida y priorizada de los principales elementos que inciden sobre la situación actual del sistema, se procede a integrar nuevamente los equipos de trabajo con el fin de reflexionar y presentar opciones sobre como superar las debilidades o amenazas identificadas y determinar de que manera se pueden aprovechar las fortalezas internas y oportunidades del entorno para contribuir con la superación de las restricciones internas y amenazas externas detectadas. Este resultado final, que incluye elementos de reflexión sobre la estructura del SINADECI, será entregado a las autoridades que deberán posteriormente definir la organización del Sistema.

1.6 Plenaria: Los grupos presentan en plenaria las propuestas de acciones y medidas necesarias para superar los problemas internos y externos identificados y priorizados

Producto de la Sección I:

Listado de acciones y medidas propuestas para superar las debilidades o restricciones internas, y las amenazas externas que inciden y afectan la organización del Sistema, tomando en cuenta sus fortalezas actuales y las oportunidades del entorno. Este listado constituye un insumo básico para proponer los ajustes o cambios necesarios en la organización del Sistema, lo que será una responsabilidad posterior al taller bajo la responsabilidad del GIT

Sección II: Herramientas y sostenibilidad de la Gestión del SINADECI

2.1 Presentación 3: “Análisis de la situación actual y evaluación de las principales herramientas de gestión de las Sistema”:

- Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres,
- Planes sectoriales, regionales y locales de Prevención y Atención de Desastres;
- Planes de Operaciones de Emergencia;

(Explicación puntual de la naturaleza y alcances del instrumento, así como su aplicación en la práctica).

Responsable: Dirección Nacional de Prevención para los dos primeros temas y la Dirección Nacional de Operaciones para los Planes de Operaciones de Emergencia

2.2 Presentación 4: “Recursos para garantizar el funcionamiento del Sistema. Situación actual y perspectivas”.

Responsable: OFICINA DE PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO.

(Mención general sobre la necesidad de obtener recursos económicos para el SINADECI, desde la formulación de los presupuestos participativos, descripción de la cadena del gasto, clasificador de gastos para la prevención y atención de desastres, otros aspectos vinculados con estos temas).

2.3 Presentación 5: “Necesidad de lograr que la gestión del riesgo de desastre sea una política de Estado. Propuesta de una ruta de trabajo para realizar esta gestión”. Responsable: Dr. Luis Pitta

2.4 Grupos de Trabajo: Luego de las presentaciones se conformarán grupos de trabajo para analizar posibles opciones de mejorar las herramientas de gestión del sistema y de garantizar los recursos necesarios para su funcionamiento.





2.5 Plenaria: Cada grupo de trabajo hará la presentación de sus respectivas propuestas de mejora de las herramientas de gestión del sistema y de las acciones requeridas para garantizar los recursos necesarios para el funcionamiento del sistema.

Productos de la Sección II:

- Listado de acciones y medidas propuestas para mejorar las herramientas de gestión del Sistema (Planes) y para garantizar los recursos necesarios para su funcionamiento.
- Ruta de trabajo para lograr que la gestión del riesgo de desastre sea una política de Estado.

VIII. Asistentes

- I. Integrantes del GIT (Grupo Interno de Trabajo para la revisión del SINADECI): Alta Dirección, Directores Nacionales y Jefes de Oficina, designados mediante la Resolución Jefatural (046 2008 - INDECI)
- II. Integrantes del Equipo Directivo y Técnico para el análisis de procesos, designados mediante la Resolución Jefatural N° 166 2008 – INDECI, del 24 de abril de 2008
- III. Consultores / asesores Proyecto PREDECAN (Lic. Gustavo Pérez y Lic. Lizardo Narváez) que serán facilitadores.





IX. Agenda del Taller (preliminar):

DIA 1 – Martes 09.09.08		
Horario	Actividad	Responsable
08:30 AM	Registro de Participantes	Inscripción
08:45AM	Inauguración / Presentación	Autoridades del INDECI: Jefe del INDECI representante PREDECAN
09:00 AM	<p><u>Sección I: Análisis de la Situación Actual de la Estructura Organizacional del SINADECI:</u></p> <p><u>Presentación 1:</u></p> <p>Estructura actual del SINADECI Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres y el Sistema Nacional de Defensa Civil Interior del SINADECI: (i) Los Sistemas Regionales de Defensa Civil Ley Orgánica de Municipalidades (descentralización) Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales Ley Orgánica del Poder Ejecutivo Ley de Bases de la Descentralización Gestión de la Comisión Multisectorial de Prevención y Atención de Desastres Las Oficinas de Defensa Civil Los Comités de Defensa Civil</p>	<p>Responsable: Dirección Nacional de Proyectos Especiales – Grupo de Coordinación del SINADECI – Comandante José Silva Ferrer / Cirila Vivanco.</p>
10:30 AM	Receso – Refrigerio	
10:45 AM	<u>Presentación 2:</u> Sistemas vinculados al SINADECI: puntos de articulación e instrumentos que permiten esa articulación.	Responsable: Oficina de Asesoría Jurídica.
11:30 AM	<p><u>Grupo de trabajo 1:</u></p> <p>Análisis de los aspectos presentados sobre la situación actual del Sistema y de sus puntos de articulación con otros sistemas</p>	Responsable: facilitador de la sección
01:00 PM	Receso – Almuerzo	
02:30 PM	<u>Plenaria 1:</u> Cada grupo presenta los resultados de su reflexión conjunta y se procede a elaborar una lista compartida de los principales elementos que inciden sobre la situación organizacional del SINADECI y se priorizan	Responsable: relatores de cada grupo
03:30 PM	<p><u>Grupo de trabajo 2:</u></p> <p>Reflexión sobre cómo superar las debilidades o amenazas identificadas y determinar de que manera se pueden aprovechar las fortalezas y oportunidades</p>	Responsable: facilitador de la sección
04:50 PM	Receso – Café	
05:00 PM	<u>Plenaria 2:</u> Cada grupo presenta las propuestas de acciones y medidas necesarias para superar los problemas internos y externos identificados y priorizados	Responsable: relatores de cada grupo





DIA 1 – Martes 09.09.08		
Horario	Actividad	Responsable
05:40 PM	Evaluación del primer día del Taller	Coordinador Resultado 1 PREDECAN
6:00 PM	Cierre del Taller	

DIA 2 – miércoles 10.09.08		
Horario	Actividad	Responsable
08:00 AM	Registro de Participantes	Asistentes
08:30 AM	Recapitulación de la jornada anterior	Coordinador Resultado 1 PREDECAN
08:40 AM	<p><u>Presentación 3:</u> “Análisis de la situación actual y evaluación de las principales herramientas de gestión de las Sistema”</p> <ul style="list-style-type: none"> • Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres, • Planes sectoriales, regionales y locales; • Planes de Operaciones de Emergencia; 	Responsable: DNPE – JOSÉ SILVA FERRER DNO – ARISTIDES MUSSIO
09:50 AM	<u>Presentación 4:</u> “Recursos para garantizar el funcionamiento del Sistema: Situación actual y perspectivas”	Responsable: Oficina de Asuntos Jurídicos
10:20 AM	Receso – Refrigerio	
10:30 AM	<u>Presentación 5:</u> “Necesidad de lograr que la gestión del riesgo de desastre sea una política de Estado”. Propuesta de una ruta de trabajo para realizar esta gestión.	Responsable: Dr. Luis Pitta
11:00 AM	<u>Grupo de trabajo 3:</u> Análisis sobre posibles opciones de mejorar las herramientas de gestión del sistema y de garantizar los recursos necesarios para su funcionamiento.	Responsable: facilitador de la sección
01:00 PM	Receso – Almuerzo	
02:30 PM	<u>Plenaria 3:</u> Cada grupo presenta las propuestas de mejora de las herramientas de gestión del sistema y de las acciones requeridas para garantizar los recursos necesarios para el funcionamiento del sistema	Responsable: relatores de cada grupo
03:30 PM	<u>Sesión final de debate y comentarios</u>	Todos los asistentes
4:30 PM	Evaluación del segundo día del Taller	Coordinador Resultado 1 PREDECAN
5:00 PM	Cierre del Taller	JEFE DEL INDECI





* * *

Lista de tareas (actualizada al 2 de septiembre de 2008)

Convocar al taller	Luís Pitta
Garantizar los servicios logísticos	Lizardo Narváez
Enviar por correo el diagnóstico	Luís Pitta
Preparar para las 3 sesiones de grupos, preguntas orientadoras (reemplaza el formulario para recoger sugerencias a la estructura)	Gustavo Pérez
Presentar la estructura actual del SINADECI	Ctte. Silva
Elaborar la presentación sobre los Sistemas vinculados	Giovanna y Lizardo
Elaborar presentación sobre Política de Estado	Luís Pitta
Definir los responsables que faltan en la agenda	Luís Pitta

Próxima reunión:

Lunes 8 de septiembre con Gustavo Pérez, 10:00 AM

Tengo un comentario final, en cuanto la articulación de otros sistemas con el Sinadeci, era un punto considerado para el segundo tema del taller, es decir ligado a los procesos de articulación funcional del Sistema.

En el proyecto actual aparece dentro del primer tema, que es la estructura del SINADECI. Sería importante conocer los criterios de la variación, que pueden ser para balancear los tiempos del evento, u otros de orden técnico.

Si nos lo comentan sería bueno.

Respuesta al comentario: efectivamente es un tema de tiempo y balance de las presentaciones, de todas formas tienes la última palabra en la definición de la agenda y los contenidos, saludos, Lizardo.

Ok. queda como está, aceptamos la propuesta de los consultores.

